



## KARTTULAN JA KUOPION KUNTALIITOSSOPIMUS

## **Sopimus Karttulan kunnan ja Kuopion kaupungin kuntaliitoksesta**

### 1. Sopimuksen tarkoitus

Tämä sopimus on kuntajakolain (1196/97) 9 §:n tarkoittama hallinnon ja palveluiden järjestämissopimus, jolla Karttulan kunta liitetään Kuopion kaupunkiin. Sopimuksen liitteenä on kuntajakolain 9 §:n mukainen suunnitelma (kuntaliitoksen vaikuttavuusselvitys), miten kuntien palvelurakenteita sovitetaan yhteen taloudellisuuden, tehokkuuden ja tuottavuuden parantamiseksi.

Tämä sopimus on voimassa kuntajakolain 9 §:n mukaisesti kolmen (3) vuoden ajan kuntajaon voimaantulosta lukien.

Tämä sopimus tulee voimaan, kun valtioneuvosto on tehnyt päätöksen siinä tarkoitetusta kuntajaon muutoksesta.

### 2. Kuntaliitoksen tavoitteet ja edellytykset

Kuntajakolain 3 §:n mukaan kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos:

1. edistää palveluiden järjestämistä alueen asukkaille
2. parantaa alueen asukkaiden elinolosuhteita
3. parantaa alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia tai
4. edistää kuntien toimintakykyä ja toiminnan tuloksellisuutta

Karttulan kunnanvaltuusto ja Kuopion kaupunginvaltuusto katsovat kuntaliitoksen täyttävän kuntajakolain 3 §:n asettamat edellytykset.

Osapuolet ilmaisevat yhteisenä tahtonaan, että kuntajaon muutoksella muodostetaan koko laajentuvasta alueesta toiminnallisesti ja taloudellisesti elinvoiva kokonaisuus, jossa turvataan oikeudenmukainen ja tasapuolinen kohtelu kaupungin eri alueille ja asukasryhmille.

### 3. Kuntien yhdistymisen toteuttaminen

Karttulan kunnan liittämistä Kuopion kaupunkiin koskeva kuntajaon muutos toteutetaan 1.1.2011. Kuntaliitoksen jälkeen laajentuneen kaupungin nimi on Kuopion kaupunki ja vaakunana Kuopion kaupungin vaakuna.

Karttulan kunnan omaisuus sekä velat ja velvoitteet siirtyvät Kuopion kaupungille kuntajakolain 19 §:n mukaisesti. Kunnalliset maksut ja taksat sekä ohjeistukset pyritään mahdollisuuksien mukaan yhtenäistämään ennen kuntaliitoksen voimaantuloa. Kuntaliitoksen jälkeen yhdistyneessä kaupungissa käytetään Kuopion kaupungin sääntöjä ja taksoitusperiaatteita (kuntajakolaki 31 §).

#### 4. Laajentuneen Kuopion kehittämisen tavoitteet

Kuntajaon muutoksen jälkeen Kuopion kaupunki toteuttaa koko kaupungin alueella Kuopion kaupungin strategiaa. Strategia uudistetaan uuden valtuustokauden alussa. Karttulan kunnan edustajat tulevat osallistumaan strategian valmisteluun sopimuksen liitteessä esitetyllä tavalla (liitosvalmistelujen käynnistäminen ja siirtymäkauden hallintojärjestelyt).

Kuntaliitoksella Karttulan kunta ja Kuopion kaupunki vahvistavat asemaansa houkuttelevana kuntana, jolla on hyvät ja monipuoliset edellytykset toimia yhtenä Suomen merkittävimmistä kaupungeista. Kuopion kaupunki toimii yhteistyötä ja kilpailukykyä edistävänä kaupunkina niin Pohjois-Savossa, Suomessa kuin kansainvälisestikin.

#### 5. Päätöksentekojärjestelmä ja hallinto

Kuntaliitoksen jälkeisen päätöksentekojärjestelmän ja hallinnon pohjana on Kuopion kaupungin liitoshetken mukaiset rakenteet. Entisen Karttulan kunnan erityistarpeet otetaan huomioon toimintojen sisäisessä järjestämisessä sen mukaisesti kuin tässä sopimuksessa sovitaan tai asioiden järkevä hoitaminen edellyttää. Kuopion kaupungin organisaatiota voidaan tarpeellisilta osin muuttaa sopimuksen voimassaoloaikana.

Kuntajakolain 29 §:n mukaista järjestelytoimikuntaa ei aseteta.

Valtuuston koko liitoshetkestä kyseisen valtuustokauden loppuun asti määräytyy kuntajakolakityöryhmän 5.6.2008 tekemän ehdotuksen mukaisesti siten, että Kuopion kaupungin valtuustoon (59 valtuutettua) tulee lisäyksenä Karttulan kunnan valtuustosta kuntajakolain muutosehdotuksen määrittämän minimin mukainen määrä valtuutettuja.

Kaupunginhallituksen ja lautakuntien kokouksissa on yhdellä (1) karttulalaisella luottamushenkilöllä osallistumisoikeus puhe- ja läsnäolo-oikeudella kyseisen vaalikauden loppuun saakka.

#### 6. Henkilöstö

Henkilöstön asema määräytyy kuntajakolain 13 §:n mukaisesti. Henkilöstön asemaan liittyvissä järjestelyissä sovelletaan allekirjoitushetkellä voimassa olevia Kunnallisen työmarkkinailaitoksen ja pääsopijajärjestöjen sopimia periaatteita (liite).

Karttulan kunnan vakinainen henkilöstö siirtyy Kuopion kaupungin palvelukseen heille soveltuviin tehtäviin kuntajakolain mukaisella tavalla liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti. Vakinaisen henkilöstön palvelussuhteet turvataan viideksi (5) vuodeksi 1.1.2011 lukien. Palvelussuhdeturva koskee sekä Kuopion että Karttulan palveluksessa olevaa vakituista henkilöstöä. Siirtyvän henkilöstön yksityiskohtainen sijoitusuunnitelma laaditaan liitosta edeltävän edellisen vuoden loppuun mennessä.

Määräaikainen henkilöstö siirtyy Kuopion kaupungin palvelukseen siksi määräajaksi, mikä on ollut voimassa Karttulan kuntaan liitoshetkellä. Määräaikainen henkilöstö säilyttää ne palvelussuhteen ehdot, mitkä ovat olleet voimassa siirtohetkellä, määräaikaisen työsuhteen päättymiseen saakka. Liittymissopimuksen hyväksymisen jälkeen Karttulassa solmittavat määräaikaiset palvelussuhteet tulee määrittää päättymään liitoshetkeen.

Karttulan kunta ja Kuopion kaupunki neuvottelevat keskenään ennen liitosajankohtaa tapahtuvista sitovista henkilöstöratkaisuista, jotka olisivat voimassa liitosajankohdan jälkeen ja joilla on vaikutusta liitoksen jälkeisten toimintojen organisointiin ja toteutukseen. Karttulan kunnan palvelukseen palkattavan uuden vakinaisen henkilöstön palkkauksessa ja muissakin palvelussuhteiden ehdossa noudatetaan Kuopion kaupungin henkilöstön palvelussuhde- ja palkkausehtoja. Muutoinkin tavoitteena on, että olevan henkilöstön palkat ja palvelussuhteen ehdot pyritään yhdenmukaistamaan jo ennen liitosajankohtaa Kuopion, Karttulan ja henkilöstöjärjestöjen yhteisesti sopimalla tavalla.

Siirtyvän henkilöstön palkat, palvelussuhteen ehdot, palkkarakenne ja paikalliset virka- ja työehtosopimukset yhdenmukaistetaan liittymistä seuraavan kolmen vuoden siirtymäkauden aikana. Siirtymäkaudesta ja palvelussuhteiden yhdenmukaistamisesta sovitaan tarkemmin henkilöstöjärjestöjen kanssa. Kenenkään palkkaedut eivät liitoksen johdosta huonone.

Työnantajan ja henkilöstön välinen yhteistoiminta järjestetään kunta-alan yhteistoimintalain ja Kuopion kaupungin yhteistoimintasopimuksen mukaisin periaattein.

Osapuolet toteavat, että liitoksen yhteydessä on mahdollista toteuttaa henkilöstön sisäistä liikkuvuutta toiminnallisista lähtökohdista käsin. Tätä mahdollisuutta tuetaan kokonaisvaltaisella henkilöstösuunnittelulla ja koulutuksella. Kaikessa toiminnassa pyritään kannustavuuteen ja henkilöstöä motivoivaan työtehtävien kehittämiseen tai uudistamiseen. Henkilöstön tarkoituksenmukaisella sijoittelulla vastataan palveluiden painopisteiden asettamiin tarpeisiin. Suurilta osin henkilöstön tehtävät säilyvät kuitenkin nykyisellään. Sisäisesti haettavana olevia työpaikkoja voidaan hakea yhteneväisesti sen jälkeen, kun kuntaliitospäätös on saanut lainvoiman.

Karttulan kunnan alueella terveystaloutta tuottavan henkilöstön osalta todetaan seuraavaa:

Karttulan kunnan alueelle tuotetaan tehtyjen selvitysten mukaisia palveluita. Palveluiden tuottamistapa ja tuottamiseen tarvittava henkilöstö määritetään yhteistyössä Karttulan kunnan ja Kuopion kaupungin toimesta. Nykyisin palveluita tuottava henkilöstö toimii Sisä-Savon terveydenhuollon kuntayhtymän palveluksessa. Karttulan kunta ja Kuopion kaupunki sitoutuvat yhdessä aloittamaan neuvottelut Sisä-Savon terveydenhuollon kuntayhtymän kanssa edellä mainittujen periaatteiden mukaisesti. Mikäli kuntayhtymästä siirtyy henkilöstöä laajentuneen Kuopion kaupungin palvelukseen, tapahtuu se liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti. Siirtymishetki määräytyy sen mukaan, miten Karttulan kunnan irtautuminen kuntayhtymästä mahdollistuu ja on perusteltua tai kuntayhtymä muutoin purkautuu.

Karttulan kunnan kunnanjohtaja siirtyy Kuopion kaupungin kehittämisjohtajaksi. Tehtäväsisältö määritellään myöhemmin.

## 7. Palvelutavoitteet ja niiden järjestämisen periaatteet

Laajentuvan Kuopion kaupungin tavoitteena on tuottaa tai järjestää alueelleen kilpailukykyiset, kustannustehokkaat ja tarpeita vastaavat palvelut, hyvät elinkeinoelämän toimintaedellytykset sekä hyvä asuinympäristö. Kuntaliitoksen avulla pyritään hyödyntämään niitä toimintamalleja, joista osapuolilla on hyviä kokemuksia koko yhdistyneen kaupungin palvelutuotannon kehittämisessä.

Palveluiden järjestäminen tapahtuu sopimuksen liitteenä olevan kuntaliitoksen vaikuttavuusselvityksessä esitetyllä tavalla. Palvelut yhdenmukaistetaan mahdollisuuksien mukaan jo siirtymäkauden aikana.

Osapuolet haluavat korostaa tehdyn selvityksen mukaisesti seuraavaa:

Karttulan terveysasema jatkaa nykyisessä toimipaikassaan kuntaliitoksen jälkeen. Terveysaseman palvelut säilytetään pääosin nykyisellään (vähintään kahden lääkäri-hoitaja-parin mallilla) lukuun ottamatta akuuttihoitoa, joka siirtyy vaiheittain Kuopioon. Terveysaseman vuodeosaston palvelut kohdistetaan jatkossa tarvittaessa pitkäaikaishoivaa tarvitseville. Hallinto siirtyy Kuopioon.

Karttulan kunta ja Kuopion kaupunki korostavat yhteistä näkemystä palveluiden tuottamisen kehittämisen tärkeydestä. Karttulan kunnassa käytössä oleva ns. laajan kotihoidon toimintamalli säilytetään ja sitä kehitetään. Kotihoidon kehittämis- ja pilottihankkeiden toteutusta pyritään edistämään ja niistä saatuja myönteisiä tuloksia ottamaan käyttöön Kuopion kaupungin palvelutuotannossa. Tavoitteena on vahvistaa ennaltaehkäisevää ja kuntouttavaa hoivamallia. Tilojen käytön suunnittelussa huomioidaan näiden toimintojen tarpeet.

Osapuolten yhteisenä tahtotilana on myötävaikuttaa Karttulan kunnan kulttuurin, kansalaistoiminnan ja vapaa-ajan toimintamahdollisuuksien aktiivisuuden säilymiseen ja kehittymiseen.

Asuin- ja työpaikka-alueiden riittävyys ja houkuttelevuus turvataan tarpeellisin maanhankinta- ja kaavoitustoimenpitein kysyntää vastaavasti yhtenevin periaattein koko kaupungin alueella. Karttulan alueen joukkoliikenneväylän kehittämistavoite otetaan huomioon maankäytön ja asumisen suunnittelussa. Palveluliikenteen kehittäminen ulotetaan koskemaan myös Karttulan aluetta.

Karttulan kunnan keskustaajamaan muodostetaan yhteispalvelupiste, jossa tuotetaan Karttulan alueen asukkaiden tarvitsemia lähipalveluita. Palvelupiste huolehtii mm. yleisestä asiakaspalvelusta ja neuvonnasta. Lisäksi palvelupisteestä on saatavilla eri toimialojen erityispalveluita. Palvelupisteen yksityiskohtainen toimintamalli määritetään erikseen.

Mikäli palveluiden tuottamisen edellytyksissä ja palvelujen kysynnässä tapahtuu oleellisia tai odottamattomia muutoksia, tarkistukset palveluverkostossa ja –tasossa kohdennetaan tasapuolisesti koko kaupungin eri alueille, jolloin lähtökohtana on koko kaupungin palveluverkkotarkastelu. Karttulan alueelle ei tällaisessa tilanteessa kohdisteta muusta kaupungista poikkeavia toimenpiteitä. Muussa tapauksessa palveluiden tuottamisessa noudatetaan tehtyjen selvitysten mukaisia linjauksia.

## 8. Yhdistymisestä aiheutuvat muut järjestelyt

### Sopimukset

Kuntaliitoksen yhteydessä Karttulan kunnan sopimukset, vastuut ja velvoitteet siirtyvät Kuopion kaupungille.

Karttulan kunnan ja Kuopion kaupungin keskinäiset sopimukset ja järjestelyt raukeavat tai ne puretaan Karttulan kunnan toiminnan päättyessä.

Valtioneuvoston yhdistymispäätöksen jälkeen Karttulan kunta yhteistoiminnassa Kuopion kaupungin kanssa aloittaa neuvottelut tarvittavista toimenpiteistä niiden sopimusten ja sitoumusten osalta, jotka Karttulan kunta on sopinut koskien yhteistoimintaa, palveluiden hankkimista tai muuta toimintaa muiden kuntien, kuntayhtymien tai jonkin muun toimijan kanssa.

Kuntaliitoksen jälkeen Kuopion kaupunki muodostaa yhtenäisen sosiaali- ja terveystalouden alueen. Karttulan kunnan tulee aloittaa valtuustojen tekemän liitospäätöksen jälkeen neuvottelut Sisä-Savon terveydenhuollon kuntayhtymän kanssa kuntayhtymästä eroamiseksi 1.1.2011 alkaen.

#### Kuntaliitoksen seuranta

Kuntaliitoksen toteutuksen seurantaan varten perustetaan seurantaryhmä, johon Karttulan kunta ja Kuopion kaupunki kumpikin valitsee kuusi (6) edustajaansa. Edustajien tulee toimia liitosta edeltäneenä vuotena valtuutettuina tai varavaltuutettuina. Henkilöstöjärjestöt nimeävät seurantaryhmään yhden edustajan molemmilta osapuolilta. Seurantaryhmän toimikausi on kuntaliitossopimuksen mukainen kolme (3) vuotta. Seurantaryhmä laatii kaupunginvaltuustolle vuosittain seurantaraportin kuntaliitoksen tavoitteiden toteutumisesta liitossopimuksen voimassaolovuosina.

#### 9. Talouden periaatteet

Laajentuvan kaupungin talouden tavoitteena on tasapainoinen kuntatalous.

Ennen kuntaliitoksen toteutumista Karttulan kunta tai Kuopion kaupunki eivät ryhdy taloudellisilta vaikutuksiltaan epätavallisiin toimenpiteisiin ilman erillisiä keskinäisiä kahdenvälisiä neuvotteluja. Kuntaliitokseen saakka Karttulan kunta noudattaa investoinneissaan pääsääntöisesti vuoden 2008 talousarvion yhteydessä hyväksytyä investointisuunnitelman mukaista tasoa toteuttaen sitä taloudellisten mahdollisuuksien puitteissa. Mikäli rahoitustilanne muuttuu tai suunniteltujen investointien toteutusta esitetään muutettavaksi, tarkastellaan investointien toteutus ja aikataulus uudelleen kahdenvälisin keskinäisin neuvotteluin.

#### 10. Yhdistymisavustuksen käyttö

Kuntaliitoksen seurauksena laajentuva Kuopion kaupunki saa kuntajakolain mukaista toimintatuottoihin kirjattavaa yhdistymisavustusta 4,48 m€ Avustus tullaan kohdentamaan yhteensovittamisesta ylijäävältä osin nykyisen Karttulan kunnan alueen kehittämiseen. Rahoitettavien hankkeiden tulee olla kokonaistaloudellisesti kannattavia, joilla tuetaan alueen kehittämisen ja kasvun kannalta tärkeiden toimenpiteiden toteuttamista tai joilla parannetaan ja tehostetaan edellytyksiä alueen palveluiden tuottamiselle. Avustusten kohdentaminen tarkastellaan suhteessa palveluiden tuottamisen tarpeisiin.

Avustusta käytetään kuntaliitoksesta aiheutuvien välittömien ja suoranaisten kustannusten kattamiseen, kuten esimerkiksi tietoverkkojen ja tietojärjestelmien yhteensovittamiseen, henkilöstön koulutukseen sekä teknisen toimen edellyttämien tietojärjestelmien ja

rekisterien yhteensovittamisen rahoittamiseen. Näihin kustannuksiin varataan avustuksesta 480 000 euroa. Hanketasoinen kohdentaminen tehdään yhdessä muun liitosavustuksen käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä.

Hanketasoinen kuntaliitosavustuksen käyttösuunnitelma valmistellaan yhteistyössä Karttulan kunnan ja Kuopion kaupungin kesken ja hyväksytään molempien osapuolten valtuustoissa kuntaliitosta edeltävänä vuotena, eli vuonna 2010. Avustuksia voidaan kohdentaa kaikille toimialoille. Avustusta ei kuitenkaan käytetä jo olemassa olevien toimintojen toimintakulujen kattamiseen.